

着力优化实体经济的空间格局

□ 陈 耀

近年来,从生产效率、可持续发展水平、技术创新、国际竞争力和工业增长等五个维度衡量,我国四大板块区域发展质量都有所提升,但空间分化明显。东部地区提升最为明显,中西部地区更多表现为高投资带来的高增长,特别是西部地区发展质量亟待提高,东北地区发展波动较大。各地区实体经济发展面临的问题也不相同,中西部地区实体产业盈利空间收窄对于承接发达地区产业转移不利;东北地区的市场化水平较低严重制约着资源要素的优化配置;生产成本上升削弱东部地区工业企业的出口竞争力。

由于实体经济面临困境的区域差异性,因此,促进实体经济健康可持续发展,一方面要注重政策措施的普适性,同时更要因地制宜,解决不同区域的不同问题。

一、多渠道降低各地区实体企业的经营成本

一是减轻实体企业的税费负担。改革税制,降低实体企业尤其是工业企业的税率,取消不合理的税收项目,减少或全部取消针对实体企业的收费项目。二是引导金融机构资金向实体中小企业倾斜。如金融机构向实体中小企业发放低息贷款,可实行贷款补贴、税费减免。三是扫清民间资本投资实体产业的障碍,多角度、多层次拓宽实体企业融资渠道。

二、切实打破区域行政壁垒,推进全国市场一体化

重复建设和产能过剩背后的动因是区域间的行政分割严重。在分税制和政绩考核体制下,各级地方政府必然为了加快本地区经济发展而强化“以邻为壑”的思维观念,要消除区域行政壁垒形成的根源。一是逐步改

革地方干部政绩考核体制。要多方面综合考察地方干部的政绩,如经济发展质量、生态环境保护、增进当地人们福利等。二是要推动各地区间打通“断头路”、破除“关卡”,推进基本交通基础设施一体化建设。三是建立健全纵向和横向相结合的生态补偿机制。让承担生态保护责任的地区放弃一部分发展经济权利,重点做好生态环境保护,而让适合经济开发的地区大力推动经济发展,且让享受生态服务的地区为提供生态服务的地区付费,从而让两类地区都能从中受益。四是建立健全惩罚机制。对那些设置种种行政壁垒阻碍资源要素跨地区自由流动和全国市场一体化的行为要采取相应的惩罚惩戒办法。

三、有重点地培育中西部新的战略性区域发展

近年来,率先发展的东部地区尤其是长三角、珠三角和环渤海地区由于进入工业化和城镇化中后期而呈现出增速减缓的趋势,中西部地域辽阔且内部发展也很不平衡,要选择其中发展基础好、发展潜力大、便于快速培育的较小的地区。要制定针对性强的有效措施使这些地区对制造业产生较强的集聚能力,快速聚集全国性乃至全世界的优质资源要素,从而在未来的中国经济增长中起到战略性支撑作用。

四、因地制宜推进各地方供给侧结构性改革

一是强调市场机制在解决产能过剩问题中的重要作用。通过市场竞争实现优胜劣汰,逐渐解决这些领域不适应市场需求的结构性问题。二是有条件的地区要尽早放开对民间银行设立的限制,推动多元化、多层

【下转第 53 页】

法》《反不正当竞争法》《科学技术进步法》《促进科技成果转化法》等知识产权法律法规、部门规章和司法解释,推动全国知识产权保护制度的完善和优化。建立健全符合国际规则的中国特色知识产权规范体系。广泛学习发达国家在知识产权保护方面的新理念、新方法,创建更加先进、更加优化的知识产权保护体系和法规。加强知识产权法治环境建设,规范市场秩序,优化经济发展环境,维护国家经济安全。政府要善用市场思维和机制,健全和完善知识产权市场运行机制,细化相关政策操作办法,通过购买服务、项目外包、保险等方式化解矛盾、防控风险,提高知识产权保护的社会治理市场化水平。

(四)完善知识产权人才培养制度体系

引进和培养从事高端服务的知识产权服务机构和高层次人才队伍,形成专业化、规模化、国际化的知识产权服务体系,促进知识产权公共服务有效开展,为企业“获权、用权、维权”全过程提供知识产权服务,帮助企业运用知识产权迅速发展。完善知识产权管理人才制度体系建设,提高知识产权管理人员业务能力和水平,缩短知识产权行政审批期限,提升知识产权行政执法的效率和效用。制定知识产权案件审理专门化程序和规则,改革知识产权刑事、民事和行政案件分类审理模式,推广知识产权集中审理模式,探索知识产权审查、审理购买社会服务机制。及时归纳总结新兴业态下知识产权案件的审理裁判经验,通过知识产权指导案例和司法解释等形成对新型知识产权侵权案件的审判指引。设立知识产权保护司法执法情况调研组。国家

知识产权管理部门监督管理司法、执法情况调研结果,地方人大、知识产权管理部门、律协可以设立知识产权司法、执法情况调研小组,通过向本市律师发出调研问卷的方式,每半年收集权利人对案件审理、执行、行政执法的评价,将上述调研报告向人大及相关部门反馈,作为知识产权管理部门工作业绩的考核标准。

(五)改善知识产权保护多元参与环境

政府搭建起多元主体参与知识产权保护的平台,完善多元主体有效参与知识产权保护的机制。加快知识产权公共服务平台建设,建立网上信息系统,提高公众对专利、商标等知识产权检索系统的可访问性。搭建知识产权律师服务平台,引导律师积极提供专业化知识产权服务。畅通公众听证议政平台建设,在重大政策调整时广泛地听取行业和企业建议,及时反馈意见处理并进行相应的考核。建立和完善知识产权纠纷多元化解平台,建立各类诉讼外纠纷解决机制的信息共享平台,充分发挥各类诉讼外纠纷解决机制功效,实现各类机制之间的协调与配合。委托第三方专业机构,建设较高社会公信力的知识产权调节中心。建立完善纠纷投诉处理、诉调对接、多部门会商协作及工作资金保障等机制,以便快速、有效化解知识产权纠纷。探索建立开展集快速审查、快速确权、快速维权于一体,审查确权、行政执法、维权援助、仲裁调解、司法衔接相联动的知识产权快速协同保护工作。◆

(李红娟,中国宏观经济研究院体改所副研究员。
谭毅,国家知识产权局副研究员)

【上接第 54 页】

次、多所有制金融体系建设,大幅度提高金融体系服务实体经济发展的能力和效率。三是金融地产过热的地区要发挥政策的引导作用,减少房地产对居民和企业资金的占用,让更多资金流向工业尤其是制造业。

五、加强区域实体经济运行监测

定时搜集全国各地实体经济发展信息,建设地区实体经济数据库,构建全国联网的实体经济监测平台,及时监测、发现和化解实体经济发展过程中出现的重点、特点和难点问题,并为政府部门制定相关政策促进实体经济健康可持续发展提供参考和依据。◆

(作者为中国社科院工经所研究员)